

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma
în domeniul sănătății**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B110 din 19.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, în sensul incriminării lovirii sau a oricărui act de violență, precum și al vătămării corporale săvârșite împotriva personalului medical aflat în exercițiul atribuțiilor de serviciu ori pentru fapte îndeplinite în timpul desfășurării atribuțiilor de serviciu.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă intervenției legislative, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin trimiterea la prevederile Codului penal, norma propusă pentru art.403¹ nu instituie un tratament sancționator diferit de cel aplicabil în prezent în cazul săvârșirii infracțiunilor de lovire sau alte violențe și de vătămare corporală împotriva personalului medical aflat în exercițiul desfășurării atribuțiilor de serviciu ori pentru fapte îndeplinite în timpul desfășurării atribuțiilor de serviciu. Precizăm că, și în lipsa unei astfel de prevederi, aceste fapte constituie infracțiuni și sunt pedepsite „conform Codului penal”.

Având în vedere considerentele enunțate în Expunerea de motive, apreciem că s-ar fi putut avea în vedere, eventual, o agravare a pedepselor în cazurile prevăzute de norma propusă a fi introdusă, fie

prin indicarea expresă a limitelor speciale ale pedepselor aplicabile în cazul săvârșirii respectivelor infracțiuni împotriva personalului medical, fie prin prevederea unui spor de pedeapsă aplicabil în raport cu pedepsele prevăzute de Codul penal.

Pe de altă parte, nu se înțelege de ce au fost avute în vedere doar lovirea sau alte violențe și vătămarea corporală, nu și infracțiunea de vătămare corporală gravă, de exemplu. Sugerăm, de aceea, reanalizarea soluției legislative propuse și sub acest aspect, prin indicarea expresă a infracțiunilor săvârșite împotriva personalului medical care ar putea atrage, eventual, agravarea răspunderii penale.

În plus, precizăm că, deși noțiunea de „personal medical” este utilizată în cuprinsul Titlului XII, din care, potrivit proiectului, art.403¹ va face parte, legea nu cuprinde o definiție a acestei noțiuni. Menționăm că definiția prevăzută în art.642 alin.(1) - potrivit căreia personalul medical este medicul, medicul dentist, farmacistul, asistentul medical și moașa care acordă servicii medicale - nu prezintă relevanță în raport cu norma propusă pentru art.403¹, întrucât această definiție privește numai dispozițiile cuprinse în Titlul XV.

Or, pentru asigurarea unei reglementări corecte și complete, norma de incriminare trebuie să prevadă, într-un mod lipsit de echivoc, sfera subiecților pasivi avuți în vedere.

Întrucât prin proiect se propune introducerea dispoziției care face referire la infracțiunile împotriva personalului medical în cuprinsul **Titlului XII**, care reglementează exercitarea profesiei de **medic**, precum și organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România, s-ar putea concluziona că s-a avut în vedere instituirea unui regim special de protecție prin mijloace de drept penal numai pentru **medicii** aflați „în exercițiul desfășurării atribuțiilor de serviciu ori pentru fapte îndeplinite în timpul desfășurării atribuțiilor de serviciu”.

În această situație, expresia „împotriva personalului medical” din cuprinsul art.403¹ ar trebui înlocuită cu sintagma „împotriva medicului”.

Totodată, din punct de vedere al respectării exigențelor de tehnică legislativă, **articolul unic** ar trebui reformulat, astfel:

„**Articol unic.** - La titlul XII din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, după capitolul II se introduce un nou capitol, capitolul II¹ „Infracțiuni”, cuprinzând articolul 403¹, cu următorul cuprins:

CAPITOLUL II¹

Infracțiuni

În continuare se va reda norma propusă pentru **art.403¹**, avându-se în vedere și observațiile anterioare.

Menționăm că titlul capitolului nou-introdus nu poate fi cel propus în proiect, respectiv „Răspunderi și sancțiuni”, întrucât în contextul dat s-ar înțelege că se are în vedere reglementarea regimului răspunderii medicilor. Precizăm, totodată, că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, capitolul vizat a fi introdus nu poate fi alcătuit dintr-o singură secțiune.

Dacă însă se intenționează ca norma să fie aplicabilă în cazul săvârșirii infracțiunilor împotriva **întregului personal medical** „aflat în exercițiul desfășurării atribuțiilor de serviciu ori pentru fapte îndeplinite în timpul desfășurării atribuțiilor de serviciu”, și nu numai a medicilor, reglementarea trebuie cuprinsă în cadrul unui titlu distinct, Titlul XVIII - „Infracțiuni”, introdus după art.862.

În acest caz, **articolul unic** ar trebui reformulat, astfel:

„Articol unic. - După articolul 862 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou titlu, Titlul XVIII - „Infracțiuni”, cuprinzând articolele 862¹ și 862², cu următorul cuprins:

TITLUL XVIII

Infracțiuni

„**Art.862¹**. - În înțelesul prezentului titlu, prin *personal medical* se înțelege medicul,

Art.862². - Lovirea sau orice acte de violență ...”.

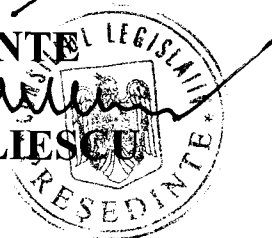
3. Semnalăm că, indiferent de soluția legislativă aleasă, având în vedere că prin proiect se propune numai completarea Legii nr.95/2006, nu și modificarea acesteia, este necesar ca **titlul** să fie reformulat, astfel:

„LEGE

pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 344/14.04.2009

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministrul sănătății" cu sintagma "ministrul sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007(cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- 1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006
 Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul s
 ănătății
- 2 rectificare M. Of. nr. 391/5 mai 2006 art. 854 din cap. XIV al titlului XVII
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 abrogă art.261 alin.(3)
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
 completări prin
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006 modifică art. 14, art. 16 lit.e), art. 48, art. 50
 lit.d), art. 52, art. 54 alin. (1), art. 60 lit.f),
 art. 80 lit.a), b) și d), art. 81, art. 93 alin. (5),
 art. 110 alin. (2), art. 153 partea introductivă
 și lit.b), art. 192, art. 213 alin. (1) lit.b),
 art. 223 alin. (2) lit.e), art. 237 partea
 introductivă a alin. (1) și lit.i) și o), art. 256
 alin. (3), art. 257 alin. (3), art. 262 alin. (1)
 lit.b), art. 285 alin. (3), art. 298 alin. (4),
 art. 299 alin. (1), art. 306 lit.a) și b), art. 313,
 art. 339 lit.c), art. 359, art. 362, art. 863 lit.e);
 introduce lit.x) și alin. (2) la art. 16,
 alin. (1_1) la art. 54, lit.r), s), t) și u) la
 alin. (1) al art. 237 și alin. (3), lit.d) la
 alin. (1) al art. 256, alin. (2_1) la art. 265,
 alin. (2) la art. 367;
 abrogă art. 272 alin. (2) lit. d), art. 350
 alin. (3)
- 5 rectificare M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 rectifică art. 1
 RECTIFICARE
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1)
 lit.a);
 introduce art. 258_1
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
 acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și
 unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
 aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
 Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile
 finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate
 integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 modifică art. 190 alin. (3)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190
 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
 respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

8 modificări prin	L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar	<i>modifică art. 45 alin. (1), art. 48, art. 50, art. 52, art. 54 alin. (1), art. 93 alin. (5), art. 190 alin. (2) lit. g) și alin. (3), art. 192 alin. (2), art. 229, art. 237 alin. (1) lit. s) și t), art. 285 alin. (3), art. 385 alin. (2), art. 441 alin. (3), art. 519 alin. (5) și art. 612 alin. (3); introduce lit. o) la art. 17 alin. (2), alin. (1_1) la art. 45, alin. (6) la art. 93, alin. (4) și (5) la art. 189, alin. (3) și (4) la art. 237</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 20/2007 M. Of. nr. 212/28 mar. 2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	<i>modifică art. 48 alin. (1) și (2), art. 50 lit. d); introduce alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 48, alin. (6) la art. 233</i>
10 modificări prin	L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 88/2006</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2007 M. Of. nr. 503/27 iul. 2007 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	<i>modifică art. 52 lit. a), art. 93 alin. (6), art. 111, art. 174 alin. (3), art. 178 alin. (3), art. 180 alin. (1) lit. a), art. 184 alin. (4) și (10), art. 190 alin. (3), art. 217 alin. (2) și (5), art. 259 alin. (7) și (8), art. 268, art. 321 alin. (1), art. 338, art. 385, art. 484, art. 565, art. 684 alin. (5); introduce alin. (3) la art. 17, alin. (1_1) la art. 40, alin. (7) la art. 93, alin. (3_1) la art. 174, alin. (5) și (6) la art. 178, alin. (5) la art. 179, alin. (5)-(8) la art. 183, art. 183_1 - 183_3, alin. (2_1) la art. 190, alin. (1_1) la art. 211, lit. h) la art. 411, lit. h) la art. 507</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 90/2007 M. Of. nr. 659/26 sep. 2007 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal aprobată prin L. nr. 88/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	<i>modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1) lit. a)</i>
13 modificări prin	L. nr. 281/2007 M. Of. nr. 718/23 oct. 2007 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 17 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	<i>modifică art. 17 alin. (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2006 pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	<i>respinge O.U.G. nr. 104/2006</i>
15 modificări prin	L. nr. 88/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal	<i>aprobă O.U.G. nr. 90/2007</i>

modifică art. 4 alin. (1) lit. e), art. 8 lit. b), art. 11, art. 15, art. 16, denumirea cap. IV din titlul I, art. 25, art.26, art. 45 alin. (1) și (2), art.48 alin. (1_1) și (1_2), art. 49, art. 50 lit. d), art. 54 alin. (1), art. 60 lit d) și f), art. 69, art. 93 alin. (5), art. 136 alin. (2), art. 174 alin. (3_1), art.178 alin. (3), art. 180 alin. (5), art. 183 alin. (5), art. 184 alin. (4), (5), (6), (8), (9) și (12), art. 186 alin. (7), art. 190 alin. (2_1) lit a), art. 200 alin. (2) și (3), art. 209 alin. (3), art. 210 alin. (1) lit. k), art. 233 alin. (6), art. 244 alin. (7), art. 246 alin. (1), art.247, art.249 alin. (1), art. 252 alin. (1), art.257 alin. (2) lit. e) și f), art. 257 alin. (3), art. 257 alin. (5) lit. c) și alin. (7), art. 260 alin. (1) lit. b), art. 266 alin. (2) și (3), art. 288 alin. (4), art. 317 alin. (1) și (2), art. 362, art. 385 alin. (5), (6) și (8), art. 484 alin. (2)-(5), art. 565 alin. (2), (3) și (4), art. 566, art. 661 alin. (1), art. 695 pct. 16 și 34, art. 756, denumirea cap. VII al titlului XVII, art.787, art.788, art.789, art. 790 lit. a) și b), art. 791 lit. c), d), f) și g), art. 792 alin. (1) și (2), art. 793 alin. (2), art. 794, art. 795, art. 836, art. 848, art. 851, art. 856, art. 858;

introduce alin. (5) și (6) la art. 48, lit. m) la art. 60, art. 69_1, art. 81_1, alin. (3) la art. 86, alin. (1_1) la art. 93, alin. (5_1) și (5_2) la art. 93, alin. (3_2) la art. 174, alin. (2) la art. 182, alin. (9) la art. 183, lit. b_1) și m) la art. 183_3, alin. (4) la art. 227, alin. (7) la art. 233, alin. (6_1) la art. 244, alin. (2_1) la art. 257, lit. g), h) și i) la art. 281 alin. (1), alin. (1_1) la art. 288, lit. a_1) la art. 305 alin. (1), lit. b_1) la art. 306, alin. (1_1) la art. 317, alin. (1_1) la art. 388, alin. (3_1) la art. 484, alin. (1_1) la art. 485, alin. (3_1) și (6) la art. 565, alin. (1_1) la art. 569, pct. 36 la art. 695, lit. g) la art. 697 alin. (1), alin. (2) la art. 697;

abrogă art. 54 alin. (1_1), art. 200 alin. (4), art. 213 alin. (2) lit. a);

înlocuiește sintagma "inspecția sanitară de stat" cu sintagma "control în sănătatea publică", în tot cuprinsul titlului II sintagmele " Agenția Națională de Programe" și " Agenția Națională pentru Programe de Sănătate" se înlocuiesc cu sintagma "structură cu atribuții în elaborarea și coordonarea programelor naționale de sănătate";

la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, se abrogă art. 12, art.13 alin. (1), art. 17 alin. (1) și (2), art. 18 - 23 și art. 24 alin. (2); la aceeași dată la care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, sintagmele „autorități de sănătate publică județene și a municipiului București” și „ autorități de sănătate publică teritoriale” se înlocuiesc cu expresia „instituții care

- 17 completat prin L. nr. 157/2008 M. Of. nr. 557/23 iul. 2008 *introduce lit. d_1) la art. 218 alin. (2)*
Lege pentru completarea alin. (2) al art. 218 din Legea nr.
95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 18 rectificare M. Of. nr. 608/15 aug. 2008 *art. 136 alin. (2)*
RECTIFICARE
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 170/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 *modifică art. 213 alin. (1) lit. c)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 51/1993
privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost în
turați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor
1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin. (1) lit.
c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 162/2008 M. Of. nr. 808/3 dec. 2008 *abrogă titlul V cu art. 126 - 140*
Ordonanță de urgență privind transferul ansamblului de atribuț
ii și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice că
tre autoritățile administrației publice locale
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 *modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1)
lit. a)*
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de
relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului
locurilor de muncă
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 197/2008 M. Of. nr. 824/8 dec. 2008 *modifică art. 260 alin. (1) lit. a) și alin. (2);
introduce lit. j) la art. 213 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul sănătății
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 *abrogă O.U.G. nr. 192/2008 și modifică
art. 259 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 227/2008 M. Of. nr. 2/5 ian. 2009 *modifică art. 12*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 12 din Legea nr.
95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Notă: În cuprinsul actelor normative sintagma "autoritățile de sănătate publică județene și a municipiului București" se înlocuiește cu expresia "direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București"